



Изх. №202605291/29.05.2026

До  
г-н Румен Радев  
Министър-председател на Република България

г-н Иван Демерджиев  
Министър на вътрешните работи

г-н Пламен Абровски  
Министър на земеделието и храните

**Копие до:**  
г-н Николай Найденов  
Министър на правосъдието

г-жа Росица Карамфилова - Благова  
Министър на околната среда и водите

г-жа Светла Янчева  
Изпълнителен директор на Българската агенция по безопасност на храните

г-н Иван Димитров  
Председател на Комисията за регулиране на съобщенията

Националното сдружение на общините в Република България

**Относно:** Предложение за включване на стратегически цели и мерки за защита на животните, хуманно отношение и противодействие на престъпленията срещу животни в Управленската програма на правителството.

**Уважаеми господин министър-председател,  
Уважаеми господа министри,**

Сдружение КАЖИ се обръща към Вас с предложение защитата на животните, хуманното отношение към тях и противодействието на престъпленията срещу животни да бъдат включени като ясно формулирани стратегически цели и мерки в Управленската програма на правителството.

Поводът за настоящото предложение е нарастващата обществена тревога от случаи на тежко насилие над животни, системно занемаряване и нехуманно отношение, незаконни практики, онлайн разпространение на съдържание с насилие, както и усещането за недостатъчна координация между институциите. Тези проблеми не могат да бъдат решени

---

само чрез реакция на отделни случаи или чрез действия на едно министерство. Необходим е последователен държавен подход, който обединява превенция, контрол, наказателно преследване, грижа за пострадалите животни, прозрачност и обществена отчетност.

През последните месеци КАЖИ постави пред Министерството на земеделието и храните (МЗХ) и храните редица конкретни предложения, свързани с хуманното отношение към животните, обществения контрол, ефективността на проверките, онлайн съдържанието с насилие, пътна карта за селскостопанските животни и необходимостта от консултативен формат. Подписаният меморандум с МЗХ създава добра основа за бъдеща работа, но досегашният опит показва, че реалният напредък изисква координация на по-високо ниво и участие на повече институции — Министерство на вътрешните работи (МВР), МЗХ, Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ), Министерството на правосъдието (МП), Министерство на околната среда и водите (МОСВ), Комисия за регулиране на съобщенията, общините, прокуратурата, независими експерти и граждански организации.

Затова предлагаме **Министерският съвет да разгледа възможността за включване в Управленската програма на правителството на стратегическа цел:**

*„Осигуряване на ефективна защита на животните, хуманно отношение и противодействие на престъпленията срещу животни.“*

Посочената цел следва да се постигне чрез изработване и прилагане, в рамките на мандата на правителството, на цялостна държавна политика за защита на животните, хуманно отношение и противодействие на престъпленията срещу животни. Освен разработване на стратегически документи е необходимо да се приемат и нужните нормативни и институционални промени и координация, както и да се определят конкретни отговорни институции за въвеждане и прилагане на мерките, съответни срокове за изпълнение на задачите и индикатори за оценка на изпълнение. Препоръчваме създаване и на механизъм за публично отчитане, предвид големия обществен интерес и чувствителност на темите.

**За изпълнението на тази цел предлагаме да бъде създаден междуинституционален работен формат към Министерския съвет, с мандат да подготви Национален план за действие/пътна карта за защита на животните, хуманно отношение и противодействие на престъпленията срещу животни.**

Подчертаваме, че предложението не цели създаване на пореден формален консултативен орган, а работещ механизъм за изработване на конкретни решения, проследяване на изпълнението и поемане на институционална отговорност.

В рамките на този формат следва да бъде предвидена и работа по необходими нормативни изменения — както на законово, така и на подзаконово ниво — с участието на компетентните ведомства, експерти в областта на хуманно отношение към животните и ветеринарномедицинската дейност, наказателно право, електронни съобщения и цифрови платформи (във връзка с необходимостта да се предприемат действия по ограничаване на достъп до незаконно съдържание в онлайн среда чрез инструментариума на Digital Services Act - DSA), околна среда, общински политики и граждански организации с практически опит.

---

**Предлагаме работата да бъде структурирана около следните стратегически направления:**

1. Институционална координация, стратегия и отчетност

Необходимо е ясно разпределение на отговорностите между институциите, определяне на водещи органи по отделните мерки, създаване на вътрешни експертни екипи в ключовите министерства и въвеждане на публично отчитане на напредъка. Целта е политиката за защита на животните да не продължава да бъде под формата на еднични мерки, породени от конкретни случаи, силна обществена реакция и моментен натиск, а да бъде последователна и измерима държавна политика с дългосрочни цели и резултати.

2. Престъпления срещу животни, роля на МВР, Зоополиция, 112 и киберпрестъпления

Необходимо е да се анализира ефективността на настоящия модел на работа по престъпления срещу животни, включително ролята на структурата Зоополиция. Следва да се разработят вътрешни указания за разграничаване между административни нарушения и данни за престъпление, както и да се анализира начинът, по който Национална система 112 приема, категоризира и насочва сигнали, свързани с животни.

Особено внимание следва да се отдели на онлайн разпространението и продажбата на видеа с насилие над животни. Това е специфична форма на престъпна дейност, която създава финансов стимул за извършване и заснемане на насилие. Предлагаме да бъде определена контактна точка или малка специализирана група в структурата на МВР, ангажирана с киберпрестъпленията, която да работи по такива случаи в координация с прокуратурата, Министерството на правосъдието, експерти по електронни съобщения, дигитални платформи и граждански организации с конкретен опит.

3. Изземване, временно настаняване и последваща грижа за животни

При тежки случаи на насилие и жестокост, незаконни приюти, развъдници, боеве, системно занемаряване или други престъпления срещу животни често липсва работещ механизъм какво се случва с животните, когато следва да бъдат иззети, транспортирани, лекувани или временно настанени. Това на практика затруднява разследването и води до прехвърляне на отговорност между институциите.

Предлагаме да се изработи междуинституционален протокол с участие на МВР, МЗХ, БАБХ, прокуратурата, общините и експерти, който да урежда действията при такива случаи, включително транспорт, ветеринарна помощ, временна грижа, финансиране, доказателства и последващи действия.

4. Контрол, проверки, обществен контрол и административни мерки

Необходимо е да се подобри ефективността на държавния контрол по хуманно отношение към животните, включително чрез анализ на резултатите от проверките, санкциите и реалния превантивен ефект. Следва да се обезпечи и законово предвиденото

---

участие на организации за защита на животните като форма на обществен контрол при проверки по подадени от тях сигнали, чрез въвеждане на ясен административен ред.

#### 5. Селскостопански животни и индустриално животновъдство

Цялостната политика за защита на животните следва да обхваща и животните, използвани в селското стопанство, където мащабът на страдание е най-голям. Необходима е пътна карта за постепенно преодоляване на най-проблемните практики, включително клетъчните системи, висока гъстота на отглеждане, рискове при транспорт и клане, биосигурност, зоонози, антимикробна резистентност и екологични въздействия. В тази област следва да се предвидят и нормативни промени, съобразени с развитието на европейското законодателство и научните оценки за хуманното отношение към животните.

#### 6. Домашни и бездомни животни, развъдници, търговия и онлайн продажби

Необходима е национална политика за овладяване на популацията на бездомните животни чрез кастрация, регистрация, контрол върху развъждането, санкции при изоставяне, стандарти за общинските приюти и проследимост при търговията с животни. Особено внимание следва да се обърне на незаконни развъдници, онлайн продажби, трафик и липса на контрол върху произхода на животните.

В това направление следва да бъде включена и подготовката на националната нормативна и административна рамка във връзка с новите европейски изисквания за хуманно отношение, развъждане, идентификация и проследимост на кучета и котки. Това изисква предварителна координация между МЗХ, БАБХ, МВР, общините, регистрите, ветеринарните лекари, платформите за онлайн продажби и гражданските организации, за да се избегне формално транспониране без реален ефект.

#### 7. Диви животни, животни в плен, зоопаркове, публични събития и атракции

Политиката следва да обхване и защитата на диви животни, техните местообитания, животни в плен, зоопаркове, публични събития с животни, атракции, незаконни прояви и практики с висок риск от страдание. Тук е необходима координация между МОСВ, МЗХ, БАБХ, МВР, общините и прокуратурата.

В рамките на това направление следва да бъдат разгледани и мерки за ограничаване на браконьерството, използването на отрови, незаконни капани и други практики, които засягат диви животни, както и за по-ефективен контрол върху ловни практики, които създават риск от жестокост, безконтролно убиване или сериозни екологични вреди. Необходим е и механизъм за реакция, лечение и рехабилитация на пострадали диви животни, включително чрез подкрепа за специализирани спасителни и рехабилитационни центрове.

#### 8. Опитни животни, образование, наука и алтернативни методи

Необходима е стратегия за постепенно намаляване и заместване на използването на животни в образованието и научните изследвания чрез насърчаване на ефективни

алтернативни методи, прозрачност на процедурите и прилагане на принципите за заместване, намаляване и усъвършенстване.

### 9. Данни, публичност, финансиране и култура на ненасилие

Необходима е система за събиране и публикуване на данни за сигнали, проверки, санкции, досъдебни производства, присъди и резултати от контролната дейност. Следва да се предвидят и мерки за образование, превенция на насилието, обучение на служители, както и устойчиво финансиране на дейности, свързани с изземване, грижа, контрол и превенция.

За да има реална ефективност, предлагаме в рамките на работния формат да бъдат предвидени следните гаранции:

- всяка участваща институция да определи титулярен представител, заместник и при необходимост малък вътрешен експертен екип;
- за всяка мярка да бъде определена водеща институция, подпомагащи институции, срок и индикатор за напредък;
- при необходимост да се създават тематични подгрупи за подготовка на нормативни изменения, протоколи, методически указания и административни процедури;
- граждански организации и независими експерти да имат възможност да предлагат теми, казуси, становища и решения;
- напредъкът да се отчита публично през определен период;
- резултатите от работата да бъдат обвързани с Управленската програма на правителството.

С оглед практическото развитие на процеса, предлагаме Министерският съвет да разгледа възможността за следния ориентиран работен график:

- определяне на водещ координатор и институции, които да участват в процеса;
- определяне на представители и вътрешни експертни екипи от страна на всяка институция;
- провеждане на първа междуинституционална работна среща;
- изготвяне на първоначален списък с приоритетни мерки по компетентност на всяка институция;
- подготовка на проект на стратегически цели и мерки за включване в Управленската програма;
- изработване на Национален план за действие/пътна карта с конкретни срокове, индикатори и отговорни институции;
- идентифициране на необходимите нормативни промени и създаване на експертни подгрупи за тяхното разработване.

Сдружение КАЖИ има готовност да участва експертно в този процес чрез предоставяне на конкретни казуси, анализ на системни проблеми, предложения за процедури и нормативни промени, както и чрез съдействие за връзка с международни организации и добри практики от други държави.



## Кампании и Активизъм за Животните в Индустрията

---

Вярваме, че включването на защитата на животните в Управленската програма на правителството би било важен знак за политическа воля, институционална зрялост и отговорност към обществото. Това би показало, че държавата не реагира само след поредния жесток случай, а започва последователна работа за превенция, ефективен контрол, наказателна отговорност, грижа и прозрачност.

Молим за Вашето съдействие за разглеждане на настоящото предложение и за инициране на последващ институционален процес с участието на компетентните министерства, експерти и граждански организации.

С уважение,

29 май 2026 г.

Петя Алтимирска  
Председател на Управителния съвет  
Сдружение „Кампании и активизъм за  
животните в индустрията“ (КАЖИ)